



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea
Institutului de Drept Public și Științe
Administrative al României**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B508 din 8.09.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații de fond

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, cu modificările ulterioare, în sensul extinderii sferei de activitate, prin introducerea de noi atribuții privind formarea profesională a funcționarilor publici, inclusiv a funcționarilor publici parlamentari și includerii în conducerea Institutului a câte doi reprezentanți ai Senatului și Camerei Deputaților.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, întrucât modifică dispoziții referitoare la Consiliul Superior al Magistraturii, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității unora dintre soluțiile legislative preconizate prin proiect, sugerăm reanalizarea textelor propuse la **pct.4 și 5** pentru art.7 alin.(1) și art.8 alin.(1), potrivit cărora adunarea generală, respectiv consiliul științific au în componență și reprezentanți ai Parlamentului României. Avem în vedere faptul că, potrivit art.1 alin.(1), Institutul este for național științific, cu personalitate juridică, de drept public, **sub controlul parlamentar**, iar conform art.8 alin.(2), chiar în varianta propusă la pct.5 din proiect, rapoartele de activitate a Institutului se analizează de către comisiile parlamentare de specialitate, care informează plenul fiecărei Camere a Parlamentului. Or, autoritatea care, potrivit legii, exercită controlul, nu poate avea reprezentanți în organele de conducere ale persoanei juridice aflate sub control.

Având în vedere cele de mai sus, propunem eliminarea **pct.4 și 5** din proiect. Pe cale de consecință, punctele subsumate art.I vor fi renumerotate.

3. Norma propusă la actualul **pct.8** pentru art.13 alin.(1) trebuie reformulată, pentru a nu se înțelege că posibilitatea de a fi colaborator al Institutului este limitată numai la persoanele provenite „din aparatul de specialitate aparținând Parlamentului, Guvernului, alte autorități publice centrale și autorități ale administrației publice locale”.

Pentru asigurarea accesului neîngrădit la dobândirea calității de colaborator al tuturor persoanelor cu pregătire de specialitate relevantă pentru domeniul de activitate al Institutului, ar trebui ca norma să constituie o teză distinctă a alin.(1), pentru care propunem următoarea redactare:

„Pentru desfășurarea unor activități complexe și de cercetare, Institutul poate consulta colaboratori externi, inclusiv personal din structurile de specialitate ale Camerei Deputaților și Senatului, Guvernului, al altor autorități publice ori al autorităților administrației publice locale”.

De altfel, redactarea actuală este și greșită, întrucât, pe de o parte, colaboratorii, desfășurând o activitate temporară, nu pot face parte din aparatul de lucru al unei instituții publice, iar pe de altă parte, o persoană nu poate face parte, în același timp, din aparatul de lucru al unor instituții publice distincte.

4. Referitor la art.13 alin.(2) propus la actualul **pct.8**, semnalăm că, în conformitate cu prevederile art.2 alin.(3) din Legea nr.188/1999,

activitatea de cercetare nu face parte dintre activitățile care implică exercitarea prerogativelor de putere politică.

Propunem, de aceea, ca **pct.8** să aibă în vedere numai modificarea alin.(1) al art.13.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Întrucât prin proiect se aduc numai modificări, nu și completări actului normativ de bază, din **titlu** trebuie eliminată expresia „și completarea”.

2. La **art.I**, potrivit uzanței în redactarea actelor normative și având în vedere că Legea nr.246/2007 a suferit intervenții numai de natura modificărilor, nu și a completărilor, în corelare cu titlul proiectului, partea introductivă trebuie să utilizeze sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.485 **din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Ca observație de ordin general, precizăm că numai textele nou propuse trebuie cuprinse între ghilimele, nu și partea dispozitivă a punctelor de modificare subsumate art.I.

3. La textul propus la **pct.1** pentru **alin.(3)** al art.1, pentru rigoarea redactării, propunem ca partea finală să fie reformulată, astfel: „cu experiență în activitatea de cercetare științifică ori în învățământul juridic superior sau care ocupă funcții în administrația publică sau în autoritatea judecătorească, precum și absolvenți ai învățământului juridic superior ori de științe administrative”.

La **alin.(4)** semnalăm că în condițiile în care se propune modificarea textului în sensul precizării sediului **principal**, ar rezulta că Institutul ar avea și alte sedii, ceea ce este inexact. Propunem eliminarea modificării alin.(4). În aceste condiții, pct.1 va viza doar modificarea alin.(3) și (5) ale art.1.

În textul propus pentru **alin.(5)**, sugerăm ca sintagma „ale celor 2 Camere” să fie redată sub forma „ale celor **două** Camere”.

Deoarece în partea introductivă a articolului unic este precizată natura intervenției, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, iar textul ar urma să se refere doar la **art.1** și nu la art.8. Propunem următoarea redactare:

„1. Alineatele **(3) și (5) ale articolului 1 vor avea următorul cuprins:**”.

Se vor reda textele propuse, urmând ca forma abreviată „Art.1” din debutul textului să fie eliminată, întrucât intervenția constă numai în modificarea unor alineate, nu a întregului articol.

Reiterăm aceste observații, în mod corespunzător, pentru partea dispozitivă a pct. **3, 6 și 7** din proiect.

4. Din considerente de tehnică legislativă, partea dispozitivă a **pct.2** trebuie reformulată, astfel:

„2. Articolul 2 va avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus pentru alin.(2), menționăm că, urmare a intrării în vigoare, la data de 1 decembrie 2009, a Tratatului de la Lisabona, denumirea „Comunitatea Europeană” este înlocuită cu cea de „Uniunea Europeană”, terminologia specifică referitoare la Comunitatea Europeană modificându-se în mod corespunzător. Prin urmare, este necesară înlocuirea în text a expresiei „dreptul public comunitar” cu sintagma „legislației Uniunii Europene”.

5. Având în vedere observația de la Cap.I pct.4 din aviz, partea dispozitivă a actualului **pct.8** trebuie să vizeze numai modificarea alin.(1) al art.13, urmând a fi reformulată, după cum urmează:

„Alineatul (1) al articolului 13 va avea următorul cuprins:”.

6. Norma propusă la actualul **pct.9** pentru art.15 alin.(3) nu poate fi integrată în actul normativ de bază, ci trebuie să constituie un articol distinct al proiectului, marcat ca **art.II**.

În plus, textul trebuie să aibă în vedere **data intrării în vigoare** a prezentei legi, și nu data publicării acesteia. Propunem următoarea redactare:

„Art.II. - În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Institutul va prezenta Guvernului, spre aprobare, modificările regulamentului propriu de organizare și funcționare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIÈSCU


București

Nr. 1181/5.10.2010.

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României

1 promulgată prin D. nr. 717/2007 M. Of. nr. 485/19 iul. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României

2 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *modifică art. 4 alin. (1)*

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; g) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; h) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; i) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; j) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; k) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; l) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; m) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

1181

H.G. nr. 433/2009

M. Of. nr. 243/13 apr. 2009

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi din aparatul de lucru al acestuia

Lege privind Statutul funcționarilor publici

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. LXXVII (77)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 35 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 31, art. 117); Decizia I.C.C.J. nr. 20/2009 - M. Of. nr. 880/16 dec. 2009 (art. 31 alin. (1) lit. c) și d)); D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 22_1, art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), anexa); Decizia I.C.C.J. nr. 28/2009 - M. Of. nr. 44/20 ian. 2010 (art. 35 alin. (2))

- | | | | |
|---|--|--|--|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 365/29 mai 2007
Lege privind Statutul funcționarilor publici | |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 125/2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici
aprobată prin L. nr. 81/2009 | M. Of. nr. 694/13 oct. 2008
M. Of. nr. 221/6 apr. 2009 | modifică art. 29 alin. (3);
introduce alin. (3_1) la art. 29 |
| 3 | modificări prin O.U.G. nr. 229/2008
Ordonanță de urgență privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice
aprobată prin L. nr. 144/2009 | M. Of. nr. 3/5 ian. 2009
M. Of. nr. 307/11 mai 2009 | abrogă art. 112 alin. (2) și (3) |
| 4 | modificări prin O.U.G. nr. 3/2009
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului
respinsă prin L. nr. 379/2009
Notă: v. D.C.C. 1039/2009 - M. Of. nr. 582/21 aug. 2009 | M. Of. nr. 84/11 feb. 2009
M. Of. nr. 870/14 dec. 2009 | modifică art. 19 alin. (1) și (2), anexa;
abrogă art. 12 lit. a) |
| 5 | modificări prin L. nr. 81/2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2008 pentru modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici | M. Of. nr. 221/6 apr. 2009 | aprobă O.U.G. nr. 125/2008 |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 37/2009
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice
respinsă prin L. nr. 41/2010 | M. Of. nr. 264/22 apr. 2009
M. Of. nr. 170/16 mar. 2010 | modifică art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin (1) lit. j), art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), anexa;

introduce art. 22_1 |
| | | Notă: v. D.C.C. nr. 1257/2009 - M. Of. nr. 758/6 nov. 2009 | |
| 7 | modificări prin L. nr. 144/2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 229/2008 privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice | M. Of. nr. 307/11 mai 2009 | aprobă O.U.G. nr. 229/2008 |

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
 modifică art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), art. 64 alin. (2), art. 65 alin. (1) și (2), art. 68 alin. (1), art. 90 alin. (6), art. 91, art. 92 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (2), art. 94 alin. (1) lit. a), b) și h), art. 95 alin. (2), art. 107, art. 111 alin. (1), anexa;
 introduce art. 22_1, alin. (4) la art. 65, alin. (3) la art. 68, alin. (2_1) și (2_2) la art. 89, alin. (8) la art. 90, alin. (1_1) la art. 92, alin. (2_1) la art. 95, art. 107_1, alin. (5) și (6) la art. 111;
 abrogă O.U.G. nr. 37/2009
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009
 Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice
 la data de 12 nov. 2009, abrogă art. 31 alin. (1) lit. c) și d)
- Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.
- 10 modificări prin L. nr. 379/2009 M. Of. nr. 870/14 dec. 2009
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului
 respinge O.U.G. nr. 3/2009
- 11 modificări prin D.C.C. nr. 1629/2009 M. Of. nr. 28/14 ian. 2010
 Decizia nr. 1.629 din 3 decembrie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
 suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile, dispozițiile art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 22_1, art. 58, art. 62 alin. (2) și (3) și anexei (termenul se împlinește la data de 28 februarie 2010), după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
- 12 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1629/2009 M. Of. nr. 28/14 ian. 2010
 Decizia nr. 1.629 din 3 decembrie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
 art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 22_1, art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), anexa
- 13 modificări prin L. nr. 41/2010 M. Of. nr. 170/16 mar. 2010
 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice
 respinge O.U.G. nr. 37/2009

14 modificări prin L. nr. 49/2010 M. Of. nr. 195/29 mar. 2010
Lege privind unele măsuri în domeniul muncii și asigurărilor
sociale

modifică art. 98 alin. (1) lit. d)

15 modificări prin L. nr. 140/2010 M. Of. nr. 471/8 iul. 2010
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999
privind Statutul funcționarilor publici

*modifică art. 22 alin. (1) lit. j), art. 57 alin. (6) lit. b), art. 62 alin. (2) și (3), art. 64 alin. (2), art. 65 alin. (1) și (2), art. 68 alin. (1), art. 87 alin. (2) lit. d), art. 90 alin. (6), art. 91, art. 92 alin. (1), art. 92 alin. (2) și (4), art. 93 alin. (2), art. 107;
introduce lit. j_1) și j_2) la art. 22 alin. (1), art. 22_1, alin. (4)-(8) la art. 58, alin. (4) la art. 65, alin. (3) la art. 68, alin. (2_1)-(2_3, la art. 89, alin. (8) la art. 90, alin. (1_1) la art. 92, art. 107_1;
abrogă art. 87 alin. (1) lit. b), art. 87 alin. (3);
suspendă, până la data de 31 dec. 2010, aplicarea prevederilor art. 22 alin. (1) lit. o), art. 65 alin. (3), art. 70 alin. (1) lit. b), alin. (2) și (3);
abrogă intervențiile legislative din art. I pct. 6-25 și art. VII din O.U.G. nr. 105/200*